

Коррупционные  
преступления и  
антикоррупционные  
стандарты поведения в  
ГБДОУ

## В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРАВОВУЮ ОСНОВУ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ СОСТАВЛЯЮТ:

Конституция Российской Федерации

Общепризнанные принципы и нормы международного права,

Международные договоры Российской Федерации,

Федеральный закон от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции"

Федеральный закон от 7 августа 2001 года N 115-ФЗ "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма" и другие нормативные правовые акты, направленные на противодействие коррупции.

Уголовный кодекс Российской Федерации

# ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН № 273-ФЗ «О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ» ОТ 25 ДЕКАБРЯ 2008 Г.,

- ✘ коррупция – это злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц, либо незаконное представление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение указанных действий от имени или в интересах юридического лица».

# МЕХАНИЗМ КОРРУПЦИИ – ЭТО:

- а) двусторонняя сделка, при которой лицо, обладающее дискреционной властью — властью над распределением каких-либо не принадлежащих ему ресурсов, нелегально "продаёт" свои служебные полномочия или услуги, основанные на авторитете должности и связанных с ним возможностях, физическим и юридическим лицам, а "покупатель" получает возможность использовать государственную либо иную структуру в своих целях: для обогащения, законодательного оформления привилегий, ухода от предусмотренной законом ответственности, социального контроля и т. п.;
- б) вымогательство должностным лицом взятки, дополнительного вознаграждения;
- в) инициативный, активный подкуп должностных лиц, нередко с одновременным сильным психическим воздействием на них. Последнее характерно для организованной преступности.



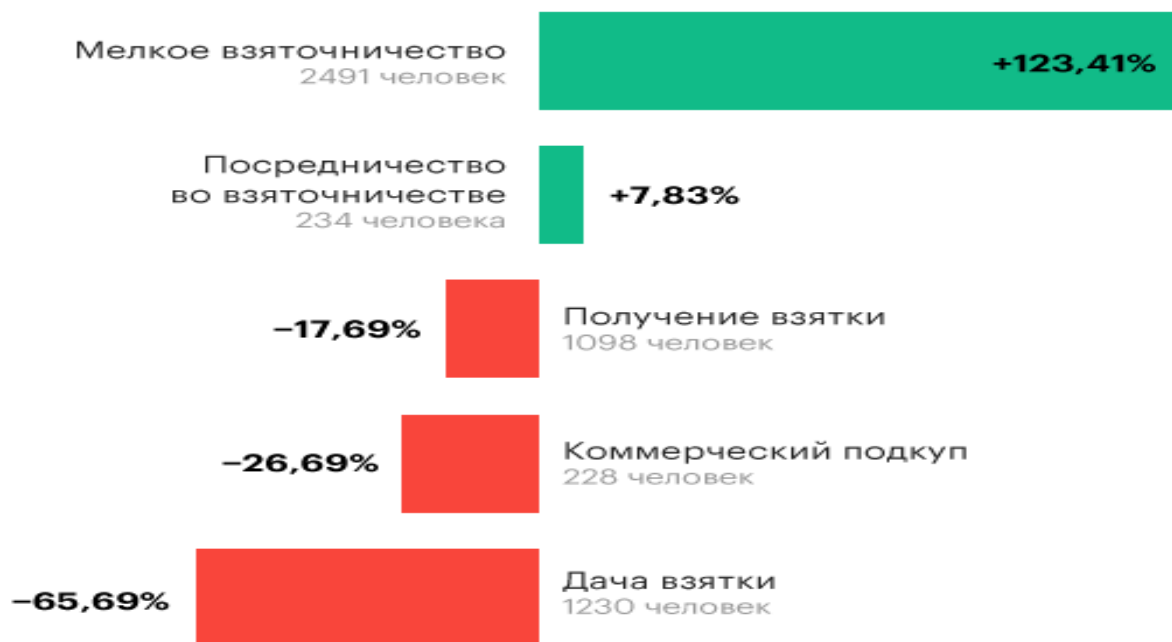
## УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ПРЕСТУПЛЕНИЯ КОРРУПЦИОННОГО ХАРАКТЕРА

- ✘ В 2011 году в Уголовный кодекс Российской Федерации внесены изменения, направленные на решение концептуальных проблем в области борьбы с коррупцией (исчисление наказания в виде штрафа в величине, кратной стоимости предмета или сумме коммерческого подкупа или взятки, но не более 500 млн.руб.)
- ✘ В целях уголовно-правового обеспечения противодействия коррупции и в интересах выполнения международных обязательств Уголовный кодекс Российской Федерации устанавливает ответственность за совершение коррупционных преступлений:  
*коммерческого подкупа, дачу взятки, получение взятки, посредничество во взяточничестве, мелкое взяточничество*
- ✘ В 2016 году за коррупционные преступления осуждены 13183 человека



## Как изменилось число осужденных за коррупцию

Всего за преступления коррупционной направленности\* приговоры в 2017 году получили 5,4 тыс. человек — это на 19% меньше, чем годом ранее



\* Приводятся только статьи, число осужденных по которым в 2017 году больше 100 человек. Приведенные статьи в июле 2016 года были введены, либо в них вносились поправки. В общей статистике учитываются статьи 141.1, 184, 204–204.2, 289–291.2, 304, 309 УК РФ.

# КАТЕГОРИИ ОСУЖДЕННЫХ

## Сколько чиновников и силовиков среди коррупционеров в России

Количество осужденных за коррупционные преступления\* в 2017 году, в том числе работников правоохранительных органов и чиновников

# 5398

осужденных за взятки в 2017 году

## 596

 11%

прокуроров, следователей и других работников правоохранительных органов

## 496

 9%

чиновников

\* Учитываются статьи 141.1, 184, 204–204.2, 289–291.2, 304, 309 УК РФ.

Источник: Судебный департамент

© РБК, 2018

- ✘ Эксперты: самые распространенные коррупционные случаи не связаны с отношениями бизнеса и властей. «Это [получение места в] детских садах, ГИБДД в «промышленных масштабах»
- ✘ Самые распространенные категории взяточников:
- ✘ водители, занимающиеся извозом без создания ИП или контракта со службой такси.
- ✘ наркопотребители

## Характеристика образовательной коррупции

Показатели	Характеристика
Взяткополучатели	Педагог, ответственное лицо образовательного учреждения, наделенное определенными полномочиями
Взяткодатели	Обучающийся, его родители
Инициаторы коррупционных отношений	Возможны такие варианты: –по инициативе стороны обучающегося; –вымогательство взятки со стороны работников образовательного учреждения
Формы выгоды, получаемой взятополучателем	Денежные средства, материальные ресурсы (ремонт в доме, бытовая техника, другое), обмен услуги
Цели коррупции с точки зрения взятокодателя	Могут быть разные вплоть до особого внимания ребенку



# ПРИЧИНЫ КОРРУПЦИИ В ДОУ

- ✘ Низкий уровень оплаты труда работников, а в некоторых ДОУ и невыплата заработной платы
- ✘ Сложившийся порядок, согласно которому сформированы определенные схемы получения преимуществ
- ✘ Общее падение нравственности в обществе и распространение коррупции во всех сферах

## МЕРЫ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ ВНУТРИ ДОУ

- ✘ Создать Комиссию по противодействию коррупции
- ✘ Разработать план мероприятий по противодействию коррупции (на учебный год)

# ПРИНЦИПЫ ПОВЕДЕНИЯ СОТРУДНИКА ДОУ

- ✘ проводить политику антикоррупционного воспитания (конференции, «круглые столы» и другие мероприятия);
- ✘ обязан противодействовать любым проявлениям коррупции и принимать меры по ее пресечению;
- ✘ личным поведением доказывать родителям и другим лицам недопустимость коррупционных проявлений;
- ✘ должен принимать предусмотренные законодательством меры по недопущению конфликта интересов и урегулированию ситуаций;
- ✘ должен быть честным и беспристрастным в воспитании и образовании детей;
- ✘ запрещается прямо или косвенно требовать и брать вознаграждение за предоставляемые услуги, входящие в должностные обязанности.

# В ЦЕЛЯХ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ КОРРУПЦИОННЫХ ДЕЙСТВИЙ ПЕДАГОГ НЕ ДОЛЖЕН

- ✘ использовать служебное положение для оказания влияния на деятельность своих коллег и иных лиц при решении вопросов личного характера
- ✘ требовать от подчиненных исполнения поручений, выходящих за рамки их должностных обязанностей
- ✘ оказывать предпочтение отдельным лицам
- ✘ выполнять противоправные поручения вышестоящих должностных лиц в образовательном процессе
- ✘ допускать случаи оказания содействия лицам по признакам родства, землячества и личной заинтересованности
- ✘ принуждать других лиц к совершению противоправных проступков



# СО СТОРОНЫ ЗАВЕДУЮЩЕГО В ОТНОШЕНИИ СОТРУДНИКОВ ДОУ НЕОБХОДИМО:

- ✘ повышение ответственности и честности каждого сотрудника
- ✘ определение мер мотивации к антикоррупционным проявлениям
- ✘ повышение профессиональных навыков сотрудников (статус, авторитет)
- ✘ создание антикоррупционной среды посредством устранения условий, способствующих коррупционному поведению
- ✘ обеспечение защиты и поощрение лиц, способствующих раскрытию и пресечению коррупционных явлений

## Перечень преступлений коррупционной направленности

- ✘ Указание Генпрокуратуры России N 853/11, МВД России N 5 от 25.12.2018 "О введении в действие перечней статей Уголовного кодекса Российской Федерации, используемых при формировании статистической отчетности"

# ОСНОВНЫЕ ВИДЫ ПРЕСТУПЛЕНИЙ КОРРУПЦИОННОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ:

- ✘ коммерческий подкуп (ст.204 УК РФ)
- ✘ злоупотребление должностными полномочиями (ст.285 УК РФ) – применяется в совокупности со ст. 290 УК РФ
- ✘ превышение должностных полномочий(ст. 286 УК РФ) - применяется в совокупности со ст. 290 УК РФ
- ✘ получение взятки (ст.290 УК РФ)
- ✘ дача взятки (ст.291 УК РФ)
- ✘ посредничество во взяточничестве (ст.291.1 УК РФ)
- ✘ мелкое взяточничество (ст.291.2 УК РФ)
- ✘ служебный подлог (ст.292 УК РФ) - применяется в совокупности со ст. 290 УК РФ

Уголовный кодекс Российской Федерации  
предусматривает четыре вида преступлений,  
связанных со взяткой:

получение взятки (статья 290),

дача взятки (статья 291)

посредничество во взяточничестве (ст.291.1)

мелкое взяточничество (ст. 291.2)



# СУБЪЕКТ ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПОЛУЧЕНИЯ ВЗЯТКИ

- ✘ должностное лицо
- ✘ иностранное должностное лицо
- ✘ должностное лицо публичной международной организации

## ДОЛЖНОСТНЫМИ ЛИЦАМИ ПО УК РФ

- ✘ признаются лица, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющие функции представителя власти либо выполняющие организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях, государственных корпорациях, государственных компаниях, государственных и муниципальных унитарных предприятиях, акционерных обществах, контрольный пакет акций которых принадлежит Российской Федерации, субъектам Российской Федерации или муниципальным образованиям, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.
- ✘ Чаще получателями взяток являются рядовые педагоги – они выполняют профессиональную деятельность и не являются должностным лицом
- ✘ К должностному лицу, наделённому организационно-распорядительными функциями, можно отнести заведующего или заместителя ГБДОУ

# ПРЕДМЕТ ВЗЯТКИ

- ✗ деньги, ценные бумаги, иное имущество, незаконное оказание услуг имущественного характера, предоставление иных имущественных прав (в том по указанию должностного лица иному физическому или юридическому лицу – не взяткодателю)

# ПРЕДМЕТ ВЗЯТКИ

- ✘ **Предметы** - деньги, в том числе валюта, банковские чеки и ценные бумаги, изделия из драгоценных металлов и камней, автомашины, продукты питания, видеотехника, бытовые приборы и другие товары, квартиры, дачи, загородные дома, гаражи, земельные участки и другая недвижимость
- ✘ **Услуги и выгоды имущественного характера** - лечение, ремонтные и строительные работы, санаторные и туристические путевки, поездки за границу, оплата развлечений и других расходов безвозмездно или по заниженной стоимости; освобождение от имущественных обязательств

**Завуалированная форма взятки** - банковская ссуда в долг или под видом погашения несуществующего долга, оплата товаров, купленных по заниженной цене, покупка товаров по завышенной цене, заключение фиктивных трудовых договоров с выплатой зарплаты взяточнику, его родственникам или друзьям, получение льготного кредита, завышение гонораров за лекции, статьи и книги, преднамеренный проигрыш в карты, прощение долга, уменьшение арендной платы.

(в том по указанию должностного лица могут передаваться иному физическому или юридическому лицу – не взяточдателю)



# ОТЛИЧИЯ ПОДАРКА ОТ ВЗЯТКИ

✘ БЕЗВОЗМЕЗДНОСТЬ (передавая подарок, даритель ничего не просит взамен)

✘ ВЗЯТКА ДАЕТСЯ ЗА:

совершение действий (бездействие) в пользу взяткодателя, если указанные действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо если оно в силу должностного положения может способствовать указанным действиям (бездействию)

общее покровительство или попустительство по службе

ТРЕБУЕТСЯ СВЯЗЬ МЕЖДУ ДЕЙСТВИЕМ И ВЗЯТКОЙ

✘ НАЛИЧИЕ ДОГОВОРЕННОСТИ (взятка-подкуп и взятка-благодарность)

## НЕЗАВИСИМО ОТ РАЗМЕРА ВОЗНАГРАЖДЕНИЯ, ПОЛУЧЕННОГО ДОЛЖНОСТНЫМ ЛИЦОМ, ОНО БУДЕТ СЧИТАТЬСЯ ВЗЯТКОЙ В СЛЕДУЮЩИХ СЛУЧАЯХ:

- ✘ если имелось место вымогательство этого вознаграждения
- ✘ если вознаграждение (или соглашение о нем) имело характер подкупа
- ✘ если вознаграждение передано должностному лицу за незаконные действия (бездействие)

# ПОЛУЧЕНИЕ ВЗЯТКИ (СТ. 290 УК РФ)

- ✘ Получение лично или через посредника предмета взятки за совершение действий (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если указанные действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо если оно в силу должностного положения может способствовать указанным действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе
- ✘ Наказание усиливается за получение взятки в значительном (свыше 25000), крупном (свыше 150000), особо крупном (свыше 1 млн.) размере
- ✘ наказывается штрафом в размере до одного миллиона рублей, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет, или в размере от десятикратной до пятидесятикратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо исправительными работами на срок от одного года до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо лишением свободы на срок до трех лет со штрафом в размере от десятикратной до двадцатикратной суммы взятки или без такового.



# ДАЧА ВЗЯТКИ (СТ. 291 УК РФ)

- ✘ Передача лично или через посредника предмета взятки должностному лицу (или указанному им иному физическому или юридическому лицу) за совершение им действий (бездействия), которые, по его мнению, входят в служебные полномочия должностного лица либо если оно в силу должностного положения может способствовать указанным действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе
- ✘ Наказание усиливается за получение взятки в значительном (свыше 25000), крупном (свыше 150000), особо крупном (свыше 1 млн.) размере
- ✘ наказывається штрафом в размере до пятисот тысяч рублей, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года, или в размере от пятикратной до тридцатикратной суммы взятки, либо исправительными работами на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо принудительными работами на срок до трех лет, либо лишением свободы на срок до двух лет со штрафом в размере от пятикратной до десятикратной суммы взятки или без такового.



# ПОСРЕДНИЧЕСТВО ВО ВЗЯТОЧНИЧЕСТВЕ (СТ.291.1)

- ✗ непосредственная передача взятки по поручению взяткодателя или взяткополучателя либо иное содействие взяткодателю и (или) взяткополучателю в достижении либо реализации соглашения между ними о получении и даче взятки в значительном размере
- ✗ Наказание усиливается за совершение незаконных действий, крупный и особо крупный размер
- ✗ наказывается штрафом в размере до семисот тысяч рублей, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года, или в размере от двадцатикратной до сорокакратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового либо лишением свободы на срок до четырех лет со штрафом в размере до двадцатикратной суммы взятки или без такового.

# МЕЛКОЕ ВЗЯТОЧНИЧЕСТВО (СТ. 291.2)

- ✘ Получение взятки, дача взятки лично или через посредника в размере, не превышающем десяти тысяч рублей
- ✘ штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех месяцев, либо исправительными работами на срок до одного года, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо лишением свободы на срок до одного года.

# КАК ОБЕЗОПАСИТЬ СЕБЯ ОТ ПРОВОКАЦИИ ВЗЯТКИ?

- ✘ Вести консультации с родственниками «проблемных» детей в присутствии других лиц, вежливо, без заискивания, не допуская опрометчивых высказываний, которые могли бы трактоваться ими как готовность принять взятку.
- ✘ Убрать с рабочего места документы и другие предметы, под которые можно незаметно положить деньги.
- ✘ При попытке вручить денежные средства (подарок) открыто, громко, недвусмысленно высказать ему свое негативное к этому отношение.

# АЛГОРИТМ ДЕЙСТВИЙ В СЛУЧАЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ВЗЯТКИ:

- ✘ внимательно выслушать и точно запомнить предложенные Вам условия (размеры сумм, наименование товаров и характер услуг, сроки и способы передачи взятки, форма коммерческого подкупа, последовательность решения вопросов);
- ✘ постараться перенести вопрос о времени и месте передачи взятки до следующей беседы и предложить хорошо знакомое Вам место для следующей встречи;
- ✘ не брать инициативу в разговоре на себя, больше «работать на прием», позволяйте потенциальному взяткополучателю (взяткодателю) «выговориться», сообщить Вам как можно больше информации;
- ✘ при наличии у Вас диктофона постараться записать (скрытно) предложение о взятке.



# НЕКОТОРЫЕ ПРИМЕРЫ ИЗ СЛЕДСТВЕННО- СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ

# ЗАВЕДУЮЩУЮ ДЕТСКИМ САДОМ №185

## ПОЙМАЛИ НА ВЗЯТКЕ (УЛЬЯНОВСК)

- ✘ 28 ноября 2017
- ✘ организовала изготовление фиктивной медицинской справки, якобы выданной врачом Областного клинического противотуберкулёзного диспансера. По поддельному документу она незаконно приняла в учреждение малолетнего ребенка, от отца которого она получила 20 тысяч рублей. Аналогичный факт выявлен в отношении девочки, чья мать вынуждена была передать заведующей в январе прошедшего года 5 тысяч рублей.
- ✘ ч.3 ст.290 УК РФ (получение взятки за незаконные действия)
- ✘ ч.1 ст.291.2 УК РФ (мелкое взяточничество)

# АСТРАХАНЬ, МАРТ 2016

- ✘ В Астрахани за устройство в детский сад бывшая воспитательница брала 30 тысяч рублей
- ✘ При этом она не обладала должными полномочиями. Несколько лет назад обвиняемая работала воспитателем в одном из детских садов, но на момент совершения преступления никакого отношения к системе дошкольного образования не имела
- ✘ ? Взятничество или мошенничество

# ПРОГУЛЯВ РАБОТУ, МЛАДШИЙ ВОСПИТАТЕЛЬ ДЕТСАДА РЕШИЛА КУПИТЬ БОЛЬНИЧНЫЙ. -

- ✘ Чтобы избежать ответственности за прогул по неуважительной причине, горожанка решила купить лист нетрудоспособности. Для этого девушка дала объявление в социальных сетях о том, что готова заплатить за справку.
- ✘ Проведено ОРМ, сумма взятки – 2000 рублей
- ✘ статье 30 и 291.2 УК РФ (покушение на мелкое взяточничество)
- ✘ Февраль 2017, Петропавловск-Камчатский



# ПЕРМСКИЙ КРАЙ 2018

- ✘ п. «б», «в» ч. 5 ст. 290 УК РФ (получение взятки, совершенное с вымогательством взятки, в крупном размере), ч. 3 ст. 160 УК РФ (присвоение чужого имущества, вверенного виновному с использованием своего служебного положения).
- ✘ Дело поступило в суд
- ✘ По материалам дела, с 2014 по 2017 год заведующая детсадом требовала от воспитателей взятки за повышенные премии и попустительства по службе.
- ✘ Сотрудники детсада, опасаясь негативных для себя последствий, соглашались платить мзду. Так, в день выплаты премий ей передавалась часть зарплаты. Общая сумма собранных денег превысила 500 тысяч рублей.

# 27 ДЕКАБРЯ 2018

- ✘ В Улан-Удэ вынесен приговор заведующей детским садом № 89 «Журавленок»
- ✘ Прием 3 детей в детский сад без путевки комитета образования администрации города, минуя порядок учета детей.
- ✘ Действия осужденной квалифицированы по ч. 3 ст. 290 УК РФ – получение взятки, то есть получение должностным лицом лично взятки в виде денег, за незаконные действия в пользу взяткодателя и представляемых им лиц, в значительном размере.
- ✘ Наказание – 4 года условно с лишением права занимать должности на 3 года

# НОВОСИБИРСКАЯ ОБЛАСТЬ 2016

- ✘ заведующей «Детский сад № 343 комбинированного вида «Аленушка»
- ✘ ч. 2 ст. 290 УК РФ (получение ДОЛЖНОСТНЫМ ЛИЦОМ ЛИЧНО ВЗЯТКИ В ЗНАЧИТЕЛЬНОМ размере).
- ✘ С целью направления в районную администрацию документов для предоставления ребенку места в детском саду в первоочередном порядке, заведующая получила от женщины трудовую книжку и внесла в нее запись о ее трудоустройстве в детский сад на должность младшего воспитателя, без фактического привлечения ее к работе
- ✘ Размер взятки – 40000 рублей.

# САНКТ-ПЕТЕРБУРГ ДЕКАБРЬ 2018

- ✘ на основании приказа заведующей в должности помощника воспитателя состояла женщина, которой в период с февраля 2014 года по апрель 2018 года перечислили в качестве заработной платы не менее 1 млн. 138 тысяч рублей, в то время как на самом деле никакую трудовую деятельность она не осуществляла.
- ✘ Ст. 159 ч.4 «Мошенничество в особо крупном размере»
- ✘ Лишение свободы до 10 лет
- ✘ Идет предварительное расследование



# САНКТ-ПЕТЕРБУРГ МАРТ 2018

- ✘ Заведующая детским садом № 33 Моск р-на с октября 2004 года по январь 2015 года трудоустроивала в детсад «мертвые души». После этого зарплаты нереальных сотрудников переводились на банковские карты, с которых подсудимая по доверенности снимала деньги и присваивала себе.
- ✘ В результате ее деятельности государству был нанесен ущерб в размере 4,7 млн рублей.
- ✘ Ст. 159 ч.4 «Мошенничество в особо крупном размере»
- ✘ 3,5 года лишения свободы условно со взысканием суммы ущерба

