

**АНТИКОРРУПЦИОННОЕ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО:  
ИСТОРИЯ И  
СОВРЕМЕННОСТЬ**

# ЭТАПЫ РАЗВИТИЯ КОРРУПЦИИ В РОССИЙСКОМ ГОСУДАРСТВЕ

- 1) Период формирования российской государственности до Земской реформы 1555-1556 гг. – коррупция в системе государственного управления поощрялась верховной властью
- 2) Середина XVI в. – нач. XVII в. – становление и формирование антикоррупционного законодательства
- 3) С XVIII в. по наст. вр. – восприятие коррупции как негативного явления и развитие законодательства по борьбе с ним

# Современный этап развития антикоррупционного законодательства

## Начальный этап –

- 1) Федеральным законом от 08.03.2006 г. Россия ратифицировала Конвенцию ООН против коррупции (принята 31.10.2003)
- 2) Федеральным законом от 25.07.2006 г. Россия ратифицировала Конвенцию об уголовной ответственности за коррупцию (заключена в г. Страсбурге 27.01.1999)
- 3) С 1 февраля 2007 г. Россия стала членом группы ГРЕКО (Группа государств против коррупции)

# Вступительное слово Д.Медведева на совещании по проблемам противодействия коррупции 19 мая 2008 года

- 1) модернизация антикоррупционного законодательства;
- 2) меры по противодействию коррупции и профилактике коррупции в экономической, социальной сферах, создание системы стимулов к антикоррупционному поведению;
- 3) правовое просвещение общества

## Д.Медведев: «Коррупция должна стать не просто незаконной. Она должна стать неприличной»

- В рейтинге состояния коррупции наша страна занимает почетное 131 место из 176 стран (по данным Transparency International)
- Четверть наших граждан вообще не считают, что коррупция является ненормальным явлением
- Мы должны создать мотивацию к правовому, юридически корректному поведению, антикоррупционный стандарт поведения
- Причины высокой степени коррупции – несовершенство политических институтов; непрофессионализм наших бюрократов; с другой стороны, непонимание и незнание, нежелание знать законы со стороны населения
- Привить правовую культуру можно, начиная заниматься этим с раннего детства

## **Указ Президента РФ от 19.05.2008 N 815**

### **"О мерах по противодействию коррупции»**

**в целях создания системы противодействия коррупции в  
Российской Федерации и устранения причин, ее  
порождающих**

- Образовать Совет при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции. Председателем Совета является Президент Российской Федерации.
- Председателю президиума Совета в месячный срок представить проект Национального плана противодействия коррупции.

## Национальный план противодействия коррупции на 2010-2011 гг. (утв. Президентом РФ от 31.07.2008 N Пр-1568)

- Меры по законодательному обеспечению противодействия коррупции
- Меры по совершенствованию государственного управления в целях предупреждения коррупции
- Меры по повышению профессионального уровня юридических кадров и правовому просвещению



**Указ Президента РФ от 13.04.2010 N 460**

**(ред. от 13.03.2012)**

**"О Национальной стратегии противодействия коррупции и  
Национальном плане противодействия коррупции на 2010 -  
2011 годы»**

ЦЕЛЬ - консолидация усилий федеральных органов государственной власти, иных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц, направленных на противодействие коррупции



- Указ Президента РФ от 13.03.2012 N 297 (ред. от 19.03.2013) «О Национальном плане противодействия коррупции на 2012 - 2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции»
- Указ Президента РФ от 11.04.2014 N 226 (ред. от 15.07.2015) «О Национальном плане противодействия коррупции на 2014 - 2015 годы»
- Указ Президента РФ от 01.04.2016 N 147 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2016 - 2017 годы»
- Указ Президента РФ от 28.06.2018 N 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы»

## Основные положения национальной стратегии противодействия коррупции 2010 г.

- Цель - искоренение причин и условий, порождающих коррупцию в российском обществе.
- Для достижения цели Национальной стратегии противодействия коррупции последовательно решаются следующие задачи:
- а) формирование соответствующих потребностям времени законодательных и организационных основ противодействия коррупции;
- б) организация исполнения законодательных актов и управленческих решений в области противодействия коррупции, создание условий, затрудняющих возможность коррупционного поведения и обеспечивающих снижение уровня коррупции;
- в) обеспечение выполнения членами общества норм антикоррупционного поведения, включая применение в необходимых случаях мер принуждения в соответствии с законодательными актами Российской Федерации.
- Основные принципы (признание коррупции одной из системных угроз безопасности Российской Федерации и др.)
- Основные направления реализации (обеспечение участия институтов гражданского общества в противодействии коррупции)
- Механизм реализации (при формировании и исполнении бюджетов всех уровней; путем решения кадровых вопросов и др.).

## **В соответствии с Национальным планом противодействия коррупции на 2010-2011 гг. приняты федеральные законы:**

- «О противодействии коррупции» (от 25.12.2008 N 273-ФЗ (ред. от 22.12.2014))
- «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О противодействии коррупции» от 25.12.2008 N 274-ФЗ (ред. от 22.12.2014))
- «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с ратификацией Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 года и Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 года и принятием Федерального закона "О противодействии коррупции» от 25.12.2008 N 280-ФЗ (ред. от 06.12.2011))

# Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ

(ред. от 22.12.2014)

## "О противодействии коррупции"

- **Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе**
- коррупция:
- а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства **в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;**
- б) совершение деяний, указанных в подпункте "а" настоящего пункта, от имени или в интересах юридического лица.

## Статья 3. Основные принципы противодействия коррупции

- 1) признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;
- 4) неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;
- 5) комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер;
- 6) приоритетное применение мер по предупреждению коррупции;
- 7) сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами.

## Статья 5. Организационные основы противодействия коррупции

- Президент Российской Федерации
- Федеральное Собрание Российской Федерации
- Правительство Российской Федерации
- Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления
- Правоохранительные органы, иные государственные органы, органы местного самоуправления и их должностные лица
- органы в составе представителей федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и иных лиц
- Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры
- Счетная палата Российской Федерации



## Иные основные положения Федерального закона «О противодействии коррупции»

- Основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции (ст. 7);
- Запрет отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами (ст. 7.1);
- Представление сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (ст. 8);
- Представление сведений о расходах (ст. 8.1);
- Обязанность государственных и муниципальных служащих уведомлять об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений (ст. 9);
- Конфликт интересов на государственной и муниципальной службе (ст.10);



## Меры по профилактике коррупции

- формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;
- антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов;
- рассмотрение в органах власти вопросов правоприменительной практики;
- предъявление квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение государственных или муниципальных должностей и должностей государственной или муниципальной службы;
- установление в качестве основания для освобождения от замещаемой должности и (или) увольнения лица непредставления им сведений либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений о своих доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера ...
- внедрение в практику кадровой работы органов власти правила, в соответствии с которым длительное, безупречное и эффективное исполнение государственным или муниципальным служащим своих должностных обязанностей должно в обязательном порядке учитываться при назначении его на вышестоящую должность, присвоении ему воинского или специального звания, классного чина, дипломатического ранга или при его поощрении;
- развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции.

- Порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов на государственной и муниципальной службе (ст. 11);
- Обязанности служащих Центрального банка Российской Федерации, работников, замещающих должности в государственных корпорациях, иных организациях, создаваемых Российской Федерацией на основании федеральных законов, работников, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами (ст. 11.1);
- Ограничения, налагаемые на гражданина, замещавшего должность государственной или муниципальной службы, при заключении им трудового или гражданско-правового договора ... (ст. 12 – 12.4);
- Ответственность физических лиц за коррупционные правонарушения (ст. 13 – 13.3);
- Ответственность юридических лиц за коррупционные правонарушения (ст. 14).

# НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПЛАН ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ НА 2018 - 2020 Г. направлен на решение задач:

- совершенствование системы запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции;
- обеспечение единообразного применения законодательства РФ о противодействии коррупции в целях повышения эффективности механизмов предотвращения и урегулирования конфликта интересов;
- совершенствование мер по противодействию коррупции в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд и в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц;
- совершенствование порядка осуществления контроля за расходами и механизма обращения в доход РФ имущества, в отношении которого не представлено сведений, подтверждающих его приобретение на законные доходы;
- обеспечение полноты и прозрачности представляемых сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

•повышение эффективности просветительских, образовательных и иных мероприятий, направленных на формирование антикоррупционного поведения государственных и муниципальных служащих,

•популяризацию в обществе антикоррупционных стандартов и развитие общественного правосознания;

•совершенствование мер по противодействию коррупции в сфере бизнеса, в том числе по защите субъектов предпринимательской деятельности от злоупотреблений служебным положением со стороны должностных лиц;

•систематизация и актуализация нормативно-правовой базы по вопросам противодействия коррупции, устранение пробелов и противоречий в правовом регулировании в области противодействия коррупции;

•повышение эффективности международного сотрудничества Российской Федерации в области противодействия коррупции, укрепление международного авторитета России.

## Антикоррупционное законодательство субъектов РФ (на примере Санкт-Петербурга)

- **Законы Санкт-Петербурга:**
- от 14.11.2008 N 674-122 «О дополнительных мерах по противодействию коррупции в Санкт-Петербурге»;
- от 09.06.2010 N 296-79 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Санкт-Петербурга, и лицами, замещающими государственные должности Санкт-Петербурга, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Санкт-Петербурга»
- от 16.04.2010 N 160-51 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Санкт-Петербурга, и государственными гражданскими служащими Санкт-Петербурга, и соблюдения государственными гражданскими служащими Санкт-Петербурга требований к служебному поведению»
- от 12.07.2012 N 371-68 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге, и муниципальными служащими в Санкт-Петербурге, и соблюдения муниципальными служащими в Санкт-Петербурге требований к служебному поведению»



- **Постановления Губернатора:**
- от 13.03.2014 N 16-пг «О Порядке направления запросов в кредитные организации, налоговые органы Российской Федерации и органы, осуществляющие государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, при осуществлении проверок в целях противодействия коррупции»
- от 22.01.2015 N 5-пг «О Порядке уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения руководителя исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга к совершению коррупционных правонарушений»
- Постановление Губернатора Санкт-Петербурга от 06.10.2015 N 71-пг (ред. от 04.12.2018) "О Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Санкт-Петербурге"
- **Постановления Правительства:**
- от 23.06.2009 N 681 «О порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»
- **Распоряжения органов исполнительной власти:**
- Государственной жилищной инспекции Санкт-Петербурга от 05.10.2012 N 17-р «Об утверждении административного регламента по исполнению государственной функции»
- Комитета по делам записи актов гражданского состояния Правительства Санкт-Петербурга от 04.06.2012 N 12 «Об утверждении административного регламента по исполнению государственной функции по обеспечению реализации мер по противодействию коррупции в Комитете по делам записи актов гражданского состояния» и др.

## СОСТАВ

# КОМИССИИ ПО КООРДИНАЦИИ РАБОТЫ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ В САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ

- **Председатель** – Беглов Александр Дмитриевич (временно исполняющий обязанности Губернатора Санкт-Петербурга)
- **Первый заместитель председателя** – Говорунов Александр Николаевич (вице-губернатор Санкт-Петербурга - руководитель Администрации Губернатора Санкт-Петербурга)
- **Заместители председателя:**
- Богданов Леонид Павлович (председатель Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности)
- Михайлов Андрей Сергеевич (заместитель руководителя Администрации Губернатора Санкт-Петербурга - председатель Комитета государственной службы и кадровой политики Администрации Губернатора Санкт-Петербурга)
- Серов Константин Николаевич (вице-губернатор Санкт-Петербурга)
- **Члены комиссии – 19 человек**





**Комитет по образованию**  
Правительство Санкт-Петербурга

[Главная](#)

# Противодействие коррупции

28 декабря в 13:12

[О комитете](#) ▾

[Стратегия](#) ▾

[Направления деятельности](#) ▾

[События](#) ▾

[Образовательные учреждения](#) ▾

[Полезная информация](#) ▾

[Архив документов](#)

[Контакты](#)



## Комитет по образованию

Правительство Санкт-Петербурга

[Противодействие коррупции](#) / [Нормативные правовые и](#)

# Правовые акты Комитета по образованию реализацию антикоррупционной

28 декабря в 14:12

Документ: [Приказ Комитета по образованию №73-п от 29.11.2018](#)  
[ПЛАН мероприятий по противодействию коррупции в Комитете по образованию](#)  
[ПЛАН работы Комитета по образованию по противодействию коррупции](#)  
[находящихся в ведении Комитета по образованию, на 2018-2019 гг.](#)

Документ: [Приказ Комитета по образованию №53-п от 24.09.2018](#)  
[О внесении изменений в приказ Комитета по образованию от 14.09.2018](#)

Документ: [Распоряжение Комитета по образованию №2445-р от 20.09.2018](#)  
[О внесении изменений в распоряжение Комитета по образованию от 14.09.2018](#)

Документ: [Приказ Комитета по образованию №13-п от 07.03.2018](#)  
[О внесении изменений в приказы Комитета по образованию от 07.03.2018](#)

Документ: [Приказ Комитета по образованию №82-п от 20.12.2017](#)  
[О внесении изменений в приказ Комитета по образованию от 20.12.2017](#)

О комитете



Стратегия



Направления деятельности



События



Образовательные учреждения



Полезная информация



Архив документов

Контакты



**Комитет по образованию**  
Правительство Санкт-Петербурга

О комитете ▾

Стратегия ▾

Направления деятельности ▾

События ▾

Образовательные учреждения ▾

Полезная информация ▾

Архив документов

Контакты

## Противодействие коррупции

# Методические материалы

28 декабря в 13:12

### Методические материалы по вопросам противодействия коррупции

Сайт Минтруд России <https://rosmintrud.ru/ministry/programms>

Документ: [Рекомендации по соблюдению государственным](#) (му  
противодействия коррупции и иным правонарушениям

Документ: [Методические рекомендации по вопросам соблюден](#)  
замещавшего должность государственной или муниципальной с  
правового договора с организацией

Документ: [Прокуратура Санкт-Петербурга. Что нужно знать о кор](#)

Документ: [: Прокуратура Санкт-Петербурга. ПАМЯТКА о коррупц](#)

### Методические материалы по вопросам антикоррупционного об

Документ: [Лучшие практики антикоррупционного образования и](#)  
профессиональных образовательных учреждениях (сборник мат

Документ: [Мотодические рекомендации по антикоррупционной](#)

# Нормативные акты Комитета по образованию в сфере противодействия коррупции, относящиеся к ДОУ

- Распоряжение Администрации Губернатора Санкт-Петербурга от 20.04.2018 N 9-ра «О мерах по совершенствованию информирования населения Санкт-Петербурга о ходе реализации антикоррупционной политики»
- Методические рекомендации по формированию и организации деятельности комиссии по противодействию коррупции в государственном учреждении Санкт-Петербурга, подведомственном исполнительному органу государственной власти Санкт-Петербурга (распоряжение Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности от 29.05.2015)
- План мероприятий по противодействию коррупции в государственных учреждениях, находящихся в ведении Комитета по образованию, на 2018-2022 годы (приказ Комитета по образованию от 31.01.2018)
- Перечень коррупционно-опасных функций, осуществляемые государственными учреждениями, находящимися в ведении Комитета по образованию (распоряжение Комитета по образованию от 15.06.2016)
- Примерное положение о комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений (распоряжение Комитета по образованию от 09.04.2014)
- Методические рекомендации «О порядке привлечения и использования средств физических и (или) юридических лиц и мерах по предупреждению незаконного сбора средств с родителей (законных представителей) обучающихся, воспитанников государственных образовательных организаций Санкт-Петербурга (распоряжение Комитета по образованию от 30.10.2013)

**Перечень коррупционно-опасных функций, осуществляемых государственными учреждениями, находящимися в ведении Комитета по образованию**

1. Управление государственным имуществом.
2. Хранение и распределение материально-технических ресурсов.
3. Планирование и освоение бюджетных средств.
4. Организация и осуществление закупок товаров, работ, услуг.
5. Оказание государственных услуг гражданам и организациям на основании заявления.
6. Оказание платных услуг.
7. Привлечение и использование средств физических и (или) юридических лиц.
8. Организация и проведение государственной итоговой аттестации.
9. Проведение государственной экзаменационной комиссии и присвоение квалификации.
10. Выдача документов об образовании, справок.
11. Проведение ревизий финансово-хозяйственной деятельности.
12. Контроль за использованием бюджетных средств.
13. Контроль за организацией работы по охране труда, по вопросам организации образовательного процесса.
14. Проведение мероприятий по государственному контролю и надзору в сфере образования.

# ПЕРЕЧЕНЬ ИНФОРМАЦИИ, ПОДЛЕЖАЩЕЙ РАЗМЕЩЕНИЮ НА САЙТЕ ГБДОУ «ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ»

- Справочная информация (телефоны «горячих линий», адреса электронных приемных (в том числе правоохранительных и контрольно-надзорных органов) и др.)
- План противодействия коррупции на каждый учебный год (утверждается Приказом)+По окончании года Отчет
- Комиссия по противодействию коррупции в ГБДОУ детский сад № (Приказ о создании + Положение о комиссии)
- Комиссия по урегулированию споров между участниками образовательных отношений в ГБДОУ детский сад № (Приказ о создании + Положение о комиссии)

# ОБЯЗАТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ НА САЙТЕ ГБДОУ

- Достоверная информация об образовательной организации и об оказываемых платных услугах (официальный сайт, информационные стенды)
- Ежегодно до 15 марта – отчеты о привлечении дополнительных денежных средств за предшествующий календарный год (информационные стенды, официальный сайт)
- Ежегодно до 30.09 доводить распоряжение от 30.10.2013 до родителей (законных представителей) под роспись с предоставлением копии
- Мини-плакаты социальной рекламы, направленные на профилактику коррупционных проявлений со стороны граждан и предупреждение коррупционного поведения (организация размещения возложена на Комитет)